

Väljaspool kodu osutatav üldhooldusteenus, 2013–2017

Sotsiaalministeeriumi analüüsi- ja statistikaosakond

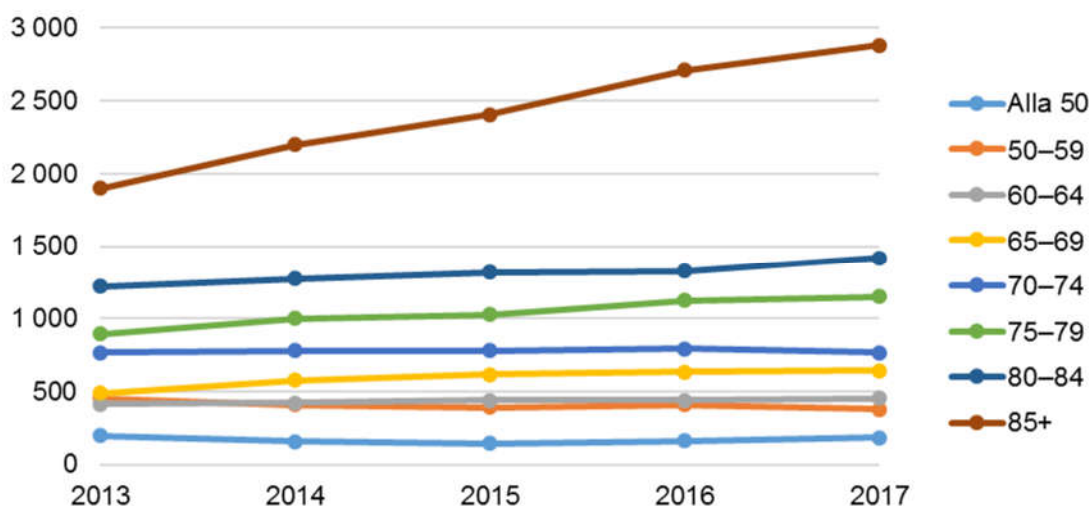
Väljaspool kodu osutatav üldhooldusteenus¹ (edaspidi: üldhooldusteenus) on kohaliku omavalitsuse üksuse korraldatav sotsiaalteenus, mille eesmärk on turvalise keskkonna ja toimetuleku tagamine täisealisele isikule, kes terviseseisundist, tegevusvõimest või elukeskkonnast tulenevatel põhjustel ei suuda kodustes tingimustes ajutiselt või püsivalt iseseisvalt toime tulla.²

Teenuse saajad

2017. aasta lõpus sai üldhooldusteenust 7866 inimest. Hooldusteenust saavate inimeste arv kasvab. Viimase viie aasta jooksul kasvas teenusesaajate arv 24,2% ehk 1533 inimese võrra. Enam kui ¾ (77%) teenusesaajate arvu kasvust langes 80aastaste ja vanemate inimeste arvele (tabel 1, joonis 1).

Tabel 1. Üldhooldusteenuse saajad, 2013–2017 (aasta lõpus)

| Vanuserühm | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|-----------------|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Alla 50aastased | 197 | 158 | 146 | 163 | 182 |
| 50–59 | 452 | 409 | 389 | 410 | 377 |
| 60–64 | 413 | 421 | 439 | 441 | 452 |
| 65–69 | 490 | 575 | 618 | 633 | 642 |
| 70–74 | 767 | 777 | 778 | 793 | 767 |
| 75–79 | 895 | 1 001 | 1 028 | 1 123 | 1 148 |
| 80–84 | 1 218 | 1 272 | 1 318 | 1 325 | 1 417 |
| 85+ | 1 901 | 2 197 | 2 405 | 2 709 | 2 881 |
| Kokku | 6 333 | 6 810 | 7 121 | 7 597 | 7 866 |



Joonis 1. Üldhooldusteenuse saajad, 2013–2017 (aasta lõpus)

¹ Kuni 2015. aastani oli teenuse nimetuseks „täiskasvanute hooldamine hoolekandeesutuses (v.a erihoolekandeteenused)“.

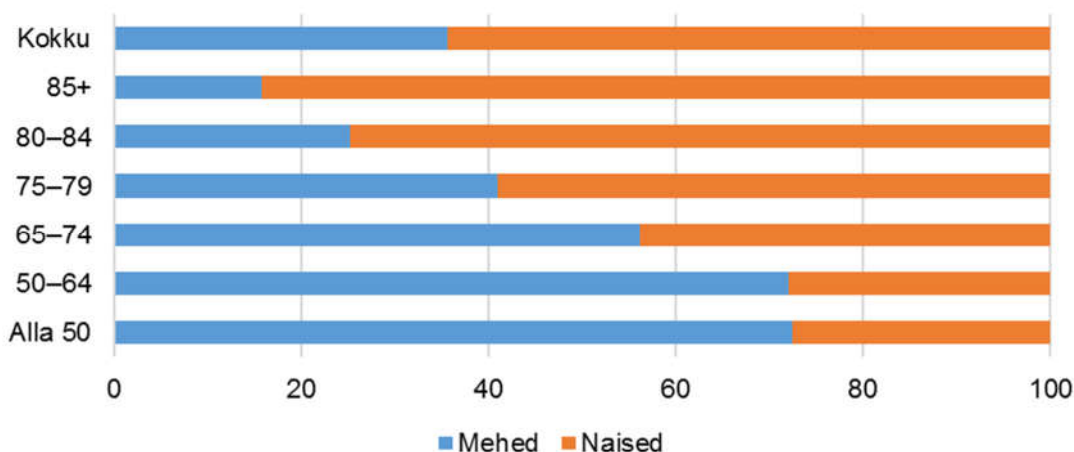
² [Sotsiaalhoolekande seaduse](#) § 20¹

Soolises jaotuses on teenusesaajate hulgas mehi naistest oluliselt vähem, nende osakaal püsis vaadeldaval ajavahemikul 35% lähedal.

Vanuse järgi on meeste osakaal suurem nooremates vanuserühmades. Alla 75aastaste teenusesaajate hulgas oli mehi viimasel viiel aastal 60–62%. 75aastaste ja vanemate hulgas on ülekaalus naised, kes moodustasid erinevatel aastatel teenuse saajatest 76,5%–78%. Vanuse kasvades on naiste osakaal teenusesaajate hulgas üha suurem: 85aastastest ja vanematest teenusesaajatest oli naisi 84%–86%. Samas on kõigis vanemates vanuserühmades meeste osakaal mõnevõrra kasvanud. Nii kasvas 75–79aastaste vanuserühmas meeste osakaal 4 protsendipunkti (35,9%lt 2013. aastal 40,9%le 2017.aastal). 85aastaste ja vanemate puhul oli kasv 1,9 protsendipunkti, ulatudes 2017. aastal 15,8%ni (tabel 2, joonis 2).

Tabel 2. Üldhooldusteenuse saajate jagunemine soo ja vanuse järgi, 2013–2017, % (aasta lõpus)

| Vanuserühm | 2013 | | 2014 | | 2015 | | 2016 | | 2017 | |
|--------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| | Mehed | Naised | Mehed | Naised | Mehed | Naised | Mehed | Naised | Mehed | Naised |
| Alla 50 | 65,5 | 34,5 | 67,7 | 32,3 | 68,5 | 31,5 | 70,6 | 29,4 | 72,5 | 27,5 |
| 50–64 | 69,5 | 30,5 | 69,5 | 30,5 | 67,3 | 32,7 | 71,3 | 28,7 | 72,1 | 27,9 |
| 65–74 | 52,3 | 47,7 | 54,0 | 46,0 | 55,9 | 44,1 | 56,3 | 43,7 | 56,2 | 43,8 |
| 75–79 | 35,9 | 64,1 | 37,7 | 62,3 | 36,8 | 63,2 | 36,9 | 63,1 | 40,9 | 59,1 |
| 80–84 | 24,1 | 75,9 | 24,4 | 75,6 | 25,2 | 74,8 | 24,5 | 75,5 | 25,2 | 74,8 |
| 85+ | 13,9 | 86,1 | 13,8 | 86,2 | 15,0 | 85,0 | 14,4 | 85,6 | 15,8 | 84,2 |
| Kokku | 35,8 | 64,2 | 35,3 | 64,7 | 35,2 | 64,8 | 34,9 | 65,1 | 35,6 | 64,4 |



Joonis 2. Üldhooldusteenuse saajad soo ja vanuse järgi, 2017 (aasta lõpus), %

Teenust osutavad asutused

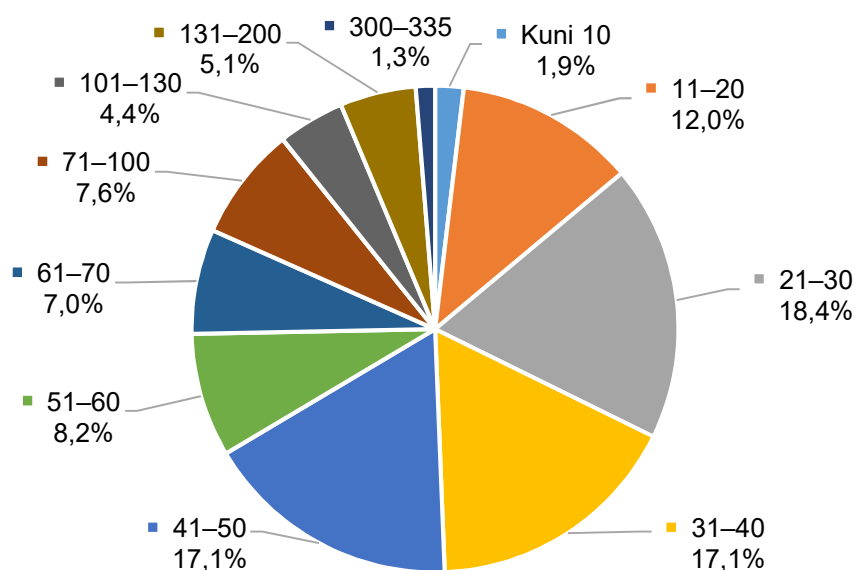
2017. aasta lõpus oli Eestis 158 väljaspool kodu üldhooldusteenust osutavat asutust 8356 voodikohaga.

Kohtade arvu poolest erinevad asutused omavahel oluliselt. Kui väikseimas asutuses oli 2017. aasta lõpus vaid 6 kohta, siis suurimas 334 (tabel 3, joonis 3). Keskmine arvestuslik kohtade

arv ühes asutuses oli 53. Kuni 53 kohaga asutusi oli 109 (68,4% asutuste koguarvust). Kokku oli neis asutustes 3508 kohta (42,0% kohtade koguarvust), kus oli teenusel aasta lõpus 3366 inimest (42,8% teenusesaajate koguarvust).

Tabel 3. Teenust osutanud asutuste jagunemine kohtade arvu järgi, 2017 (aasta lõpus)

| | Kokku | Kohtade arv | | | | | | | | | | |
|--------------------------------|-------|-------------|-------|-------|-------|-------|-------|-------|--------|---------|---------|---------|
| | | Kuni 10 | 11–20 | 21–30 | 31–40 | 41–50 | 51–60 | 61–70 | 71–100 | 101–130 | 131–200 | 300–335 |
| Asutuste arv | 158 | 3 | 19 | 29 | 27 | 27 | 13 | 11 | 12 | 7 | 8 | 2 |
| %des asutuste koguarvust | 100 | 1,9 | 12,0 | 18,4 | 17,1 | 17,1 | 8,2 | 7,0 | 7,6 | 4,4 | 5,1 | 1,3 |
| Kohtade arv | 8 356 | 19 | 316 | 738 | 950 | 1 279 | 707 | 731 | 959 | 774 | 1 249 | 634 |
| %des kohtade koguarvust | 100 | 0,2 | 3,8 | 8,8 | 11,4 | 15,3 | 8,5 | 8,7 | 11,5 | 9,3 | 14,9 | 7,6 |
| Teenusesaajate arv | 7 866 | 17 | 304 | 695 | 924 | 1 226 | 672 | 709 | 921 | 732 | 1 130 | 536 |
| %des teenusesaajate koguarvust | 100 | 0,2 | 3,9 | 8,8 | 11,7 | 15,6 | 8,5 | 9,0 | 11,7 | 9,3 | 14,4 | 6,8 |



Joonis 3. Teenust osutanud asutuste jagunemine kohtade arvu järgi, 2017 (aasta lõpus)

Üldhooldusteenuse osutamise kulud ja rahastamisallikad

Väljaspool kodu osutatavat üldhooldusteenust rahastavad põhiliselt teenusesaaja ja/või tema pereliikmed või ülalpidamiskohuslased ja teenusesaaja endine elukohajärgne kohaliku omavalitsuse üksus. Riigieelarvest kaetakse enne 01.01.1993 üldhooldekodudesse elama asunud inimeste hoolekandekulud.

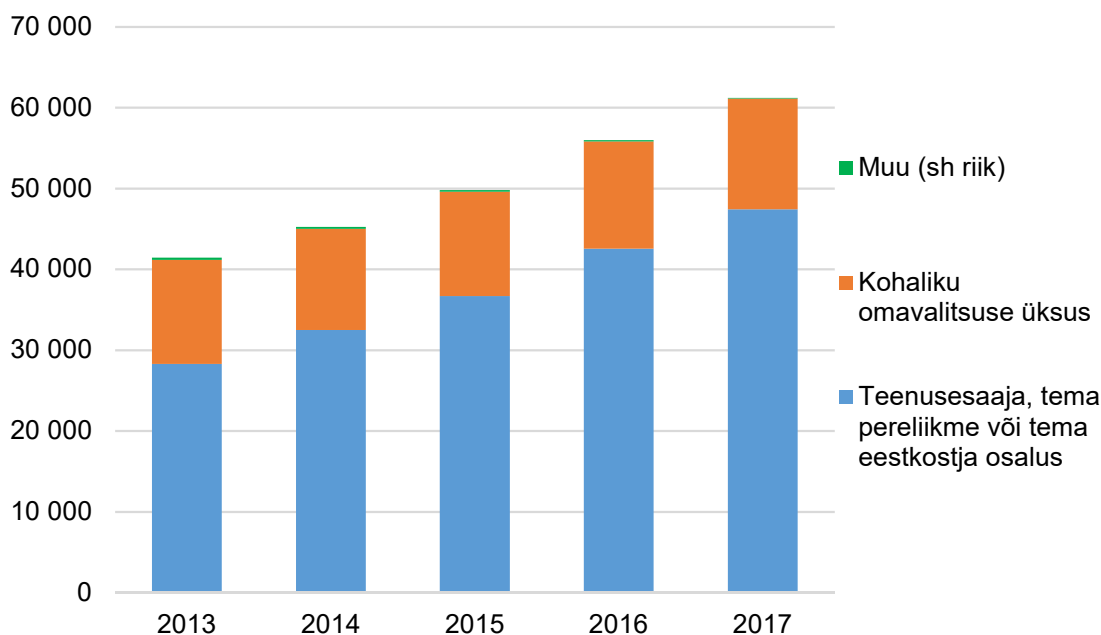
Kokku kulus 2017. aastal üldhooldusteenuse osutamiseks 61,2 miljonit eurot. Teenuse saajate ja nende pereliikmete poolt tasuti sellest 47,4 miljonit eurot, mis on kogukulust 77,5%.

Kohalikud omavalitsused panustasid teenusele 13,7 miljonit eurot ehk 22,4% teenuse osutamiseks kulunud summadest.

Võrreldes 2013. aastaga kasvasid üldhooldusteenuse kulud 2017. aastal 19,8 miljonit eurot ehk 47,7%. Teenusesaaja, tema pereliikme või eestkostja osalus teenuse eest tasumisel kasvas 19,1 miljonit eurot (67,5%) ning kohaliku omavalitsuse osa 849 tuhat eurot (67,6%). Isiku osalus teenuse eest tasumisel kasvas samade aastate võrdluses 68,3%lt 77,5%ni, kohaliku omavalitsuse üksuse osalus aga vähenes 31,0%lt 2013. aastal 22,4%ni (tabel 4, joonis 4).

Tabel 4. Üldhooldusteenuse osutamise kulud rahastamisallikate järgi, 2013–2017

| | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|--|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Kokku (eurot) | 41 439 586 | 45 224 252 | 49 782 791 | 55 978 498 | 61 213 476 |
| riik | 177 480 | 166 770 | 143 001 | 96 997 | 48 000 |
| kohaliku omavalitsuse üksus | 12 839 271 | 12 524 260 | 12 892 385 | 13 279 855 | 13 688 267 |
| teenusesaaja, tema pereliikme või tema eestkostja osalus | 28 305 798 | 32 468 151 | 36 696 685 | 42 544 421 | 47 422 709 |
| muu | 117 037 | 65 071 | 50 719 | 57 226 | 54 500 |
| Kulutuste struktuur rahastamisallikate järgi, % | | | | | |
| riik | 0,4 | 0,4 | 0,3 | 0,2 | 0,1 |
| kohaliku omavalitsuse üksus | 31,0 | 27,7 | 25,9 | 23,7 | 22,4 |
| teenusesaaja, tema pereliikme või tema eestkostja osalus | 68,3 | 71,8 | 73,7 | 76,0 | 77,5 |
| muu | 0,3 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |



Joonis 4. Üldhooldusteenuse osutamise kulud rahastamisallikate järgi, 2013–2017 (tuhat eurot)

Arvestuslik kulu ühe teenust saava inimese kohta ööpäevas oli 2017. aastal 21,64 eurot, mis kuu arvestuses on 658 eurot. Keskmiselt maksis teenusesaaja koos oma pereliikmetega teenuse eest kuus 509 eurot. Inimese elukohajärgse kohaliku omavalitsuse üksuse panus oli 147 eurot. Võrreldes 2013. aastaga kasvas arvestuslik kulu kuus ühe teenusesaaja kohta 106 eurot (19,2%). Põhiliste rahastamisallikate järgi kasvasid nimetatud aastate võrdluses isikute kulutused 132 eurot (s.o 35,0%), kohaliku omavalitsuse üksuste kulutused vähenesid aga 24 euro võrra (s.o 14,0%) (tabel 5).

Tabel 5. Arvestuslik kulu ühe teenusesaaja kohta kuus, 2013–2017, eurot

| | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
|---|------------|------------|------------|------------|------------|
| Kokku | 552 | 563 | 588 | 624 | 658 |
| <i>sellest tasus:</i> | | | | | |
| teenusesaaja, tema pereliige või eestkostja | 377 | 404 | 433 | 474 | 509 |
| kohaliku omavalitsuse üksus | 171 | 156 | 152 | 148 | 147 |
| riik | 2 | 2 | 2 | 1 | 1 |
| muud allikad | 2 | 1 | 1 | 1 | 1 |

Võrreldes teenuse osutamise arvestuslikke kulusid kuus³ maakonniti, on erinevused üpris suured. Kõrgeimad kulutused ühe isiku kohta kuus olid Harju maakonnas (838 eurot), järgnesid Tallinna linn 780 euroga ja Tartu maakond 744 euroga kuus. Madalaimad kulutused olid Lääne-Viru maakonnas – 558 eurot kuus. Alla 600 euroga kuus tulid maakonna arvestuses veel toime ka Võru, Ida-Viru ja Põlva maakond (tabel 6).

Tabel 6. Teenuse osutajate, kohtade ja teenuse saajate arv ning kulutuste suurus ühe teenusesaaja kohta maakonniti, 2017

| Maakond | Teenuse osutajate arv aasta lõpus | Kohtade arv aasta lõpus | Teenuse saajate arv aasta lõpus | Kulutused ühe teenusesaaja kohta keskmiselt ööpäevas, eurot | Arvestuslikud kulutused ühe teenusesaaja kohta kuus, eurot |
|-------------|-----------------------------------|-------------------------|---------------------------------|---|--|
| Eesti kokku | 158 | 8356 | 7866 | 21,64 | 658 |
| Harju | 9 | 644 | 576 | 27,56 | 838 |
| Hiiu | 3 | 72 | 72 | 22,14 | 673 |
| Ida-Viru | 17 | 1336 | 1227 | 19,68 | 598 |
| Jõgeva | 7 | 481 | 443 | 21,98 | 668 |
| Järva | 5 | 232 | 224 | 23,33 | 709 |
| Lääne | 4 | 168 | 165 | 20,93 | 636 |
| Lääne-Viru | 16 | 638 | 616 | 18,34 | 558 |
| Põlva | 14 | 516 | 499 | 19,69 | 599 |

³ Statistilises aruandes esitatakse kulutuste andmed ühe isiku (teenusesaaja) kohta ööpäevas.

| | | | | | |
|----------|----|-----|-----|-------|-----|
| Pärnu | 17 | 791 | 757 | 19,76 | 601 |
| Rapla | 9 | 375 | 367 | 21,81 | 663 |
| Saare | 7 | 278 | 268 | 21,41 | 651 |
| Tallinn | 9 | 677 | 633 | 25,66 | 780 |
| Tartu | 9 | 587 | 583 | 24,49 | 744 |
| Valga | 10 | 727 | 629 | 21,49 | 653 |
| Viljandi | 14 | 600 | 572 | 20,74 | 630 |
| Võru | 8 | 234 | 235 | 19,45 | 591 |